

# 福祉先進都市に関する 七つのことから

2014/11/06

福祉先進都市東京に向けた懇談会（高齢・障害・生活分野）

東京大学 武川正吾

# 0 Who am I ?

- ◆ 専門 社会学, 社会政策, 比較福祉レジーム論
- ◆ 主な仕事
  - ◆ 1980年代 地域社会計画の調査, 高齢者福祉の必要推計, イギリスの福祉サービス, 民間非営利団体の紹介, 主流派社会政策学の批判
  - ◆ 1990年代 日本の福祉国家形成, 社会政策としての住宅政策, 社会保障制度審議会1995年勧告の準備, 比較福祉国家研究にジェンダー視点, 社会指標
  - ◆ 2000年代 社会政策に関する社会意識の全国調査, 東アジアの比較福祉レジーム, 地域福祉計画
  - ◆ 現在 生産レジームと再生産レジームの発展速度の違いが各社会に及ぼす影響, グローバル・ケア・チェーン

調査研究報告  
福祉指標の開発に関する調査研究

平成 2 年 3 月

東京都福祉局

印刷物規格表第 2 号  
印刷番号 (元) 050

調査研究報告  
福祉指標の開発に関する調査研究

著者 福祉指標研究会  
(代表 長瀬 正吾)

発行日 平成 2 年 3 月 31 日

発行 東京都福祉局総務課調査課  
東京都千代田区丸の内 3-8-1  
電話 (03) 3111-1111 内線 27-181-182

印刷 株式会社 アズカ  
東京都千代田区墨田 2-11-1  
電話 (03) 3135-442

- ◆ 当時の特養の必要推計結果
  - ◆ 特養等の施設定員 20000人から25000人
- ◆ 2013（平成25）年の65歳以上人口（280万人）の基準で考えると
  - ◆ 特養等の必要定員 53200人から64400人
- ◆ 長期ビジョンでの特養定員特養定員
  - ◆ 2013年度末 41340人
  - ◆ 2025年度末 55000から60000万人

武川正吾「高齢者向け社会サービスの必要性について——デルファイ法による必要性判定基準の作成と社会サービス必要量の推計」『紀要哲学科（中央大学文学部）』第36号（通巻137号）（1990年3月）：73-100.

『福祉指標の開発に関する調査研究』東京都福祉局総務部調査課，1990年3月31日，249頁.  
武川正吾『地域福祉計画と住民生活』中央大学出版部，1992年.

# 1 社会的包摂の理念

- ◆ 社会的包摂を社会政策の基礎理念として位置づけること（学術会議の提言，2014.9.8.）
- ◆ 「社会的排除とは逆の状況——社会的なつながりに包み込まれている状況——を「社会的包摂 (social inclusion)」と呼びます。冒頭で述べたように、「自分を必要として大切にしてくれる存在」がいる状態です。」（山田昌弘『家族難民』）
- ◆ 社会的投資の視点も

提言

いまこそ「包摂する社会」の  
基盤づくりを



平成26年(2014年)9月8日

日本学術会議

社会学委員会・経済学委員会合同

包摂的社会政策に関する多角的検討分科会

<http://www.scj.go.jp/ja/info/kohyo/pdf/kohyo-22-t197-4.pdf>

## 2 計画の数値目標

- ◆ 「可能な限り数値化した政策目標を掲げる」（長期ビジョン・中間報告）
- ◆ Excellent, but ……
  - ◆ 数値の根拠 (evidence) は？ 前提は？
- ◆ アウトプット指標だけでなく、アウトカム指標も
  - ◆ 例えば、事業の実施結果だけでなく、子供の貧困率なども

# 3 社会指標の整備

- ◆ 社会指標の時代（『東京都社会指標』）
  - ◆ 政策評価・行政評価の時代
- 

- ◆ EU Social Indicators
  - ◆ 社会的排除
  - ◆ 社会的包摂
- ◆ 幸福の指標



# 4 高福祉高負担の意見

- ◆ 高福祉：税金や社会保険料などを引き上げても，国や自治体は社会保障を充実すべきだ。
- ◆ 低負担：社会保障の水準がよくならなくとも，国や自治体は，税金や社会保険料を引き下げるべきだ。

	高福祉高負担	低負担低福祉
◆ 2000（平成12）年	54.7	44.3
◆ 2005（平成17）年	59.2	31.2
◆ 2010（平成22）年	68.2	31.0

◆ 所得格差の是正は政府の仕事？ 賛成

◆ 2000（平成12）年 43.4

◆ 2005（平成17）年 49.1

◆ 2010（平成22）年 52.9

◆ 水平的再分配 > 垂直的再分配

◆ 垂直的再分配の支持も上昇

# 5 介護の日本的特徴

- ◆ 介護福祉士の存在 … 介護の専門性
- ◆ 介護保険（現物給付中心） … gender conscious?
- ◆ 外国人介護者の不在 … 欧米とも東亜とも異なる
  
- ◆ 結果として、ケアのQC & QA (quality assurance) が維持

# 6 介護人材の確保

- ◆ 労働条件
  - ◆ 人件費の上乗せ
  - ◆ 均等待遇（同一価値労働同一賃金）
- ◆ 外国人介護人材の受入
  - ◆ 労働法のコンプライアンス
  - ◆ 人身売買の撲滅
  - ◆ 送り出し国のケア流出（care drain）の予防
  - ◆ 高度人材とともに、ミドルスキル人材の受入も

# 7 福祉先進の啓発

- ◆ 地域包括ケアとは言っても、・・・
  - ◆ 施設と住宅の境は？
  - ◆ 病院や老人ホームは、total institutionと呼ばれ、寄宿舎や刑務所の同類とされることもあるが、・・・
- ◆ 福祉サービスの当事者とは？
  - ◆ 家族支援？ 本人のQOL？
- ◆ 地域福祉
  - ◆ 行政における地域福祉の発信は東京都がきっかけ
  - ◆ 地域の社会資源の活用 とくに社協